

LEYES ORGÁNICAS SOBRE EL PODER POPULAR Y EL ESTADO COMUNAL

**(Los Consejos Comunales, las
Comunas, la Sociedad Socialista y
el Sistema Económico Comunal)**

Estudios por:

ALLAN R. BREWER-CARÍAS
CLAUDIA NIKKEN
LUIS A. HERRERA ORELLANA
JESÚS MARÍA ALVARADO ANDRADE
JOSÉ IGNACIO HERNÁNDEZ
ADRIANA VIGILANZA

COLECCIÓN TEXTOS
LEGISLATIVOS

Nº 50

Editorial Jurídica Venezolana
Caracas/2011

© Allan R. Brewer-Carías (Coordinador y Editor)
Email: allan@brewercarias.com
<http://www.allanbrewercarias.com>

Hecho el depósito de Ley
Depósito Legal: lf5402011340558
ISBN: 978-980-365-153-4

Editorial Jurídica Venezolana
Avda. Francisco Solano López, Torre Oasis, P.B., Local 4, Sabana Grande,
Apartado 17.598 - Caracas, 1015, Venezuela
Teléfono 762.25.53, 762.38.42. Fax. 763.5239
Email fejr@cantv.net
<http://www.editorialjuridicavenezolana.com.ve>

Diagramación, composición y montaje
por: Francis Gil, en letra
Book Antiqua 10, Interlineado 12, Mancha 21 x 12.5
Primera Edición 2011
La Edición consta de 3000 ejemplares

ÍNDICE GENERAL

ÍNDICE GENERAL

I

INTRODUCCIÓN GENERAL AL RÉGIMEN DEL PODER POPULAR Y DEL ESTADO COMUNAL

(O de cómo en el siglo XXI, en Venezuela se decreta al margen de la Constitución, un Estado de Comunas y de Consejos Comunales, y se establece una sociedad socialista y un sistema económico comunista, por los cuales nadie ha votado)

Allan R. Brewer-Carías

INTRODUCCIÓN	11
I. EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL DE LA DEMOCRACIA Y DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y POPULAR, Y EL AHOGAMIENTO DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN NOMBRE DE UNA SUPUESTA "DEMOCRACIA PARTICIPATIVA"	17
1. <i>Base constitucional de la participación política</i>	17
2. <i>La democracia y los peligros del discurso autoritario</i>	19
3. <i>Sobre los elementos esenciales de La democracia y el control del ejercicio del poder</i>	22
4. <i>Sobre la democracia: la representación y la participación</i>	26
5. <i>La participación como esencia histórica de la democracia y como fenómeno de la vida local</i>	28
6. <i>El abandono de la democracia con las leyes del poder popular en Venezuela</i>	37
II. LOS ANTECEDENTES DEL NUEVO RÉGIMEN DEL PODER POPULAR Y DEL ESTADO COMUNAL EN UNA LEY INCONSTITUCIONAL DE 2006 Y EN EL INTENTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL EN 2007	39
1. <i>La "desmunicipalización" de la participación ciudadana y los Consejos Comunales creados en 2006</i>	40
A. <i>Los Municipios y los Consejos Comunales</i>	40
B. <i>La "comunidad" como la unidad básica de organización del pueblo</i>	43

ÍNDICE GENERAL

C.	<i>Las asambleas de ciudadanos</i>	44
D.	<i>La organización de los Consejos Comunales</i>	46
E.	<i>La organización centralizada de la participación ciudadana</i>	48
2.	<i>La rechazada Reforma Constitucional de 2007 y el proyecto para la estructuración del Estado Socialista del Poder Popular o Poder Comunal</i> ...	50
III.	LA INSTITUCIONALIZACIÓN LEGAL DEL ESTADO COMUNAL O DE CÓMO SE IMPONE AL PAÍS UN MODELO DE ESTADO COMUNISTA, DE EJERCICIO DEL PODER POPULAR Y DE SOCIEDAD SOCIALISTA POR LOS CUALES NADIE HA VOTADO	57
1.	<i>El Estado Comunal o Comunista y el Poder Popular</i>	57
2.	<i>Los fines del Poder Popular</i>	66
3.	<i>Las instancias del Poder Popular</i>	69
A.	<i>Las diversas instancias del poder popular y su personalidad jurídica</i>	69
B.	<i>Los voceros de las instancias del poder popular y su carácter no representativo</i>	70
C.	<i>Sistemas de agregación comunal</i>	71
D.	<i>Los Consejos Comunales</i>	72
E.	<i>Las Comunas</i>	73
F.	<i>Las Ciudades Comunales</i>	75
4.	<i>Las organizaciones y expresiones organizativas del Poder Popular</i>	75
A.	<i>Formas organizativas del Poder Popular</i>	75
a.	<i>Las organizaciones del Poder Popular</i>	75
b.	<i>Las expresiones organizativas del Poder Popular</i>	76
B.	<i>Los fines de las organizaciones y expresiones organizativas del Poder Popular</i>	77
5.	<i>Ámbitos del Poder Popular</i>	77
A.	<i>Planificación de políticas públicas</i>	78
B.	<i>Economía comunal</i>	78
C.	<i>Contraloría social</i>	80
D.	<i>Ordenación y gestión del territorio</i>	80
E.	<i>Justicia comunal</i>	81
6.	<i>Las relaciones entre el Poder Público y el Poder Popular (o la técnica del “matapalo”)</i>	82
7.	<i>El marginalización del Municipio en relación con las organizaciones del Poder Popular</i>	85
IV.	EL RÉGIMEN DE LOS CONSEJOS COMUNALES O LA RESURRECCIÓN DE LOS SOVIETS EN EL CARIBE CASI UN SIGLO DESPUÉS....	88

ÍNDICE GENERAL

1.	<i>Los Consejos Comunales como instrumentos para la consolidación del socialismo.....</i>	88
2.	<i>Integración de los Consejos Comunales.....</i>	92
A.	<i>Las Asambleas de Ciudadanos.....</i>	92
B.	<i>La Unidad Ejecutiva y los voceros de la comunidad.....</i>	95
C.	<i>La Unidad Administrativa y Financiera Comunitaria.....</i>	97
D.	<i>La Unidad de Contraloría Social.....</i>	99
E.	<i>La coordinación de las Unidades de los Consejos Comunales.....</i>	100
F.	<i>La Comisión Electoral Permanente.....</i>	101
3.	<i>La supuesta “elección” de los voceros de las Unidades de los Consejos Comunales.....</i>	102
4.	<i>La cesación de los voceros comunales.....</i>	105
A.	<i>La revocación del mandato de los voceros de las Unidades del Consejo Comunal.....</i>	105
B.	<i>La pérdida de condición de vocero de las Unidades de los Consejos Comunales.....</i>	106
5.	<i>El Ciclo Comunal como proceso de participación popular.....</i>	107
6.	<i>Los recursos de los Consejos Comunales y su gestión y administración....</i>	108
A.	<i>Los recursos de los Consejos Comunales.....</i>	108
B.	<i>Los fondos de los Consejos Comunales.....</i>	110
7.	<i>El régimen de adaptación y constitución inicial de las Asambleas de Ciudadanos y de los Consejos Comunales.....</i>	111
A.	<i>La adecuación de los Consejos Comunales constituidos conforme a la Ley de 2006 a las previsiones de la Ley Orgánica de 2009.....</i>	111
B.	<i>Régimen para la constitución inicial de los Consejos Comunales.....</i>	112
a.	<i>El equipo promotor.....</i>	112
b.	<i>La primera Asamblea de Ciudadanos.....</i>	112
c.	<i>El equipo electoral provisional.....</i>	113
d.	<i>La convocatoria a la asamblea constitutiva comunitaria.....</i>	113
C.	<i>El registro de los Concejos Comunales.....</i>	114
D.	<i>La nueva adaptación de los Consejos Comunales en 2011.....</i>	115
7.	<i>Centralización de la conducción del proceso de participación ciudadana a través de los Consejos Comunales.....</i>	115
V.	<i>EL RÉGIMEN DE LAS COMUNAS COMO SOPORTE DEL ESTADO COMUNAL O LA DESMUNICIPALIZANDO EL ESTADO CONSTITUCIONAL MEDIANTE UN SISTEMA DE “AUTOGOBIERNO” NO REPRESENTATIVO MANEJADO POR EL PODER CENTRAL.....</i>	120
1.	<i>Propósito y finalidad de las Comunas.....</i>	120
2.	<i>Ámbito territorial de las Comunas.....</i>	121

ÍNDICE GENERAL

A.	<i>Ámbito territorial variado</i>	121
B.	<i>Inserción en ámbitos territoriales centralizados superiores</i>	122
3.	<i>Constitución de las Comunas</i>	124
A.	<i>Iniciativa popular y aprobación de la Carta Fundacional mediante referéndum</i>	124
B.	<i>Control centralizado del proceso de constitución por el Ministerio para las Comunas</i>	124
C.	<i>La comisión promotora</i>	125
D.	<i>Redacción y difusión del proyecto de Carta Fundacional</i>	126
E.	<i>Referendo aprobatorio</i>	126
F.	<i>Registro de la Comuna</i>	127
G.	<i>La Gaceta Comunal</i>	128
4.	<i>Las Cartas Comunales</i>	128
A.	<i>Contenido</i>	129
B.	<i>Corrección de estilo</i>	130
C.	<i>Publicación</i>	130
5.	<i>La organización y funcionamiento de las Comunas</i>	130
A.	<i>El órgano de autogobierno comunal: el Parlamento Comunal</i>	130
B.	<i>Atribuciones del Parlamento Comunal</i>	131
C.	<i>Integración de los Parlamentos Comunales</i>	132
D.	<i>Sesiones del Parlamento Comunal</i>	133
6.	<i>El órgano ejecutivo de la Comuna: el Consejo Ejecutivo</i>	133
A.	<i>Carácter e integración</i>	133
B.	<i>Funciones del Consejo Ejecutivo</i>	134
C.	<i>Los Comités de gestión</i>	135
7.	<i>La planificación comunal</i>	135
A.	<i>Plan Comunal de Desarrollo</i>	135
B.	<i>El Consejo de Planificación Comunal</i>	136
C.	<i>Finalidad</i>	137
D.	<i>Competencias del Consejo</i>	137
8.	<i>El Consejo de Economía Comunal</i>	138
A.	<i>Carácter y composición</i>	138
B.	<i>Funciones del Consejo de Economía Comunal</i>	139
9.	<i>El Banco de la Comuna</i>	140
A.	<i>Objeto</i>	140
B.	<i>Propósito</i>	140
C.	<i>Funciones</i>	141

ÍNDICE GENERAL

D.	<i>Organización</i>	141
a.	<i>La coordinación administrativa</i>	142
b.	<i>El comité de aprobación</i>	142
c.	<i>Comité de seguimiento y control</i>	142
10.	<i>El Consejo de Contraloría Comunal</i>	142
A.	<i>Integración</i>	143
B.	<i>Funciones del Consejo de Contraloría Comunal</i>	143
11.	<i>Régimen de los voceros de los órganos de la Comuna</i>	144
A.	<i>Rendición de cuentas</i>	144
B.	<i>Revocatoria del mandato</i>	145
VI.	EL RÉGIMEN DE LA CONTRALORÍA SOCIAL O LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA TÉCNICA DEL ESPIONAJE SOCIAL Y DE LA DENUNCIA POLÍTICA INDISCRIMINADA PARA IMPONER LA IDEOLOGÍA SOCIALISTA	146
1.	<i>Objeto, propósito y finalidad de la Contraloría social</i>	146
2.	<i>El ejercicio y los medios de la Contraloría social</i>	148
A.	<i>Formas de ejercicio</i>	148
a.	<i>Individual</i>	149
b.	<i>Colectivamente</i>	149
c.	<i>Orgánicamente</i>	149
B.	<i>Condiciones para el ejercicio de la contraloría social</i>	150
C.	<i>Deberes de los voceros para la contraloría social</i>	150
3.	<i>El procedimiento para el ejercicio de la contraloría social</i>	151
4.	<i>La formación del ciudadano en las funciones de contraloría social</i>	152
VII.	EL RÉGIMEN DEL SISTEMA ECONÓMICO COMUNAL O DE CÓMO SE DEFINE E IMPONE LEGALMENTE UN SISTEMA ECONÓMICO COMUNISTA POR EL CUAL NADIE HA VOTADO	154
1.	<i>Fundamentos del sistema económico comunal vinculado al socialismo y al modelo de producción socialista</i>	154
2.	<i>Las diversas organizaciones socio-productivas</i>	159
A.	<i>Empresas del Estado Comunal (Empresas de propiedad social directa comunal)</i>	161
B.	<i>Empresas públicas (Empresa de propiedad social indirecta comunal)</i>	162
C.	<i>Unidades productivas familiares</i>	162
D.	<i>Organizaciones de trueque (Grupos de intercambio solidario)</i>	163
3.	<i>El régimen centralizado del sistema económico comunal</i>	164
4.	<i>Régimen jurídico de las organizaciones socio-productivas</i>	166

ÍNDICE GENERAL

A.	<i>Constitución de las organizaciones socio-productivas</i>	166
a.	<i>Forma jurídica para la constitución</i>	166
b.	<i>Ámbito geográfico</i>	167
c.	<i>Denominación</i>	167
d.	<i>Personalidad jurídica</i>	167
B.	<i>Derechos de las organizaciones socio-productivas</i>	169
C.	<i>Obligaciones de las organizaciones socio-productivas</i>	169
D.	<i>Régimen jurídico de las organizaciones socio-productivas</i>	171
5.	<i>Estructura organizativa y funcional de la organización socio-productiva</i>	172
A.	<i>Las unidades de las organizaciones socio-productivas</i>	172
B.	<i>Integrantes de las organizaciones socio-productivas</i>	172
C.	<i>Los Voceros de las unidades de las organizaciones socio-productivas</i>	173
D.	<i>Condición para ser productores-integrantes de las organizaciones socio-productivas</i>	174
E.	<i>Normas sobre la gestión productiva y administración de los recursos de las organizaciones socio-productivas</i>	176
6.	<i>El sistema alternativo de intercambio solidario</i>	177
A.	<i>Fines y función del sistema alternativo de intercambio (trueque)</i>	177
B.	<i>Los derechos y deberes de los prosumidores</i>	178
C.	<i>Los espacios del sistema alternativo de intercambio solidario</i>	179
D.	<i>La moneda comunal</i>	179
E.	<i>La red de comercio justo y suministro socialista</i>	180
7.	<i>El régimen sancionatorio de orden penal</i>	181